КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ЮЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

155630, г. Южа, ул. Советская, д. 13
тел. 8 (49347) 2-34-63, E-mail: kso_ymr@ivreg.ru
ОКПО 69363928, ОГРН 1113706000693, ИНН/КПП 3706018206/370601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 21

по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Совета Южского муниципального района «О внесении изменсний и дополнений в решение Совета Южского муниципального района от 23.12.2024 № 140 «О бюджете Южского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»»»»

г. Южа от «17» марта 2025 года

Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза проекта решения Совета Южского муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Южского муниципального района от 23.12.2024 № 140 «О бюджете Южского муниципального райоиа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»»»» (далее по тексту - экспертно-аналитическое мероприятие) проведено Контрольно-счетным органом Южского муниципального района на основании плана работы Контрольно-счетного органа Южского муниципального района на 2025 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетного органа Южского муниципальиого района от 28.12.2024 г. № 153, и распоряжения Председателя Контрольно-счетного органа Южского муниципального района от 14.03.2025 г. № 28 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта рещения Совета Южского муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Южского муниципального района от 23.12.2024 № 140 «О бюджете Южского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»»»»».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект решения Совета Южского муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Южского муниципального района от 23.12.2024 № 140 «О бюджете Южского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»» (вх. № 73 от 14.03.2025 г.) (далее по тексту - Проект решения).

Цель экспертно-аналитического мероприятия: оценка соответствия вносимых изменений и дополнений действующему законодательству Российской Федерации.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Финансовый отдел администрации Южского муниципального района, как орган, уполномоченный на составление проекта решения;
- Администрация Южского муниципального района, как орган, уполномоченный на

внесение проекта решения для утверждения в Совет Южского муниципального района;

- Совет Южского муниципального района, как орган, уполномоченный на утверждение проекта решения.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 14.03.2025 г. по 17.03.2025 г.

Контрольно-счетный орган Южского муниципального района, рассмотрев проект решения Совета Южского муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Южского муниципального района от 23.12.2024 № 140 «О бюджете Южского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»», установил следующее.

1. Проектом решения вносятся следующие изменения в текстовые статьи решения Совета Южского муниципального района от 23.12.2024 № 140 «О бюджете Южского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее по тексту - решение Совета Южского муниципального района от 23.12.2024 № 140):

1.1. Предлагаются изменения основных характеристик бюджета Южского муниципального района, утвержденных статьей 1 решения Совета Южского муниципального района от 23.12.2024 № 140:

На 2025 год:

- общий объем доходов бюджета увеличен на 13 653 315,36 руб. и составит 643 410 776,29 руб.;

- общий объем расходов бюджета увеличен на 33 299 745,14 руб. и составит 690 607 911,57 руб.;

- общий объем дефицита бюджета увеличен на 19 464 429,78 руб. и составит 47 197 135,28 руб.

1.2. Предлагается внести изменения в пункт 5 статьи 5 решения Совета Южского муниципального района от 23.12.2024 № 140:

- на 2025 год объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Южского муниципального района увеличен на 33 299 745,14 руб. и составит 72 077 815,42 руб.

2. Проектом решения предлагается таблицу 1 приложения № 2 «Доходы бюджета Южского муниципального района по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» к решению Совета Южского муниципального района от 23.12.2024 № 140 изложить в новой редакции, согласно которой общий объем доходов бюджета на 2025 год увеличен на 13 653 315,36 руб. и составит 643 410 776,29 руб. Анализ предлагаемых изменений приведен в Приложении № 1 к настоящему заключению.

Доходы бюджета Южского муниципального района на 2025 год изменены за счет увеличения собственных доходов, получаемых в виде налога на доходы физических лиц на 13 653 315,36 руб.

3. Проектом решения предлагается приложение № 3 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Южского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» изложить в новой редакции, согласно которому вносятся следующие изменения:

Наименование кода классификации источников финансирования дефицитов бюджетов	Изменения, предлагаемые проектом решения, руб.			Сумма изменений, руб.		
	2025 год	2026 год	2027 год	2025 год	2026 год	2027 год
ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТОВ БЮДЖЕТОВ	**47 197 135,28**	**0,00**	**0,00**	**19 646 429,78**	**0,00**	**0,00**
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	**47 197 135,28**	**0,00**	**0,00**	**19 646 429,78**	**0,00**	**0,00**
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов	-643 410 776,29	-573 752 387,48	-625 440 633,36	-13 653 315,36	0,00	0,00
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов	690 607 911,57	573 752 387,48	625 440 633,36	33 299 745,14	0,00	0,00

Указанные изменения соответствуют предлагаемым показателям основных характеристик, отраженным в пункте 1 Проекта решения.

4. Проектом решения предлагается приложение № 4 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Южского муниципального района и не включенным в муниципальные программы Южского муниципального района направлениям деятельности органов местного самоуправления Южского муниципального района (исполнительно-распорядительных органов Южского муниципального района)), группам видов расходов классификации расходов бюджета Южского муниципального района на 2025 год» к решению Совета Южского муниципального района от 23.12.2024 № 140 изложить в новой редакции, согласно которому общий объем расходов бюджета на 2025 год увеличен на 33 299 745,14 руб. и составит 690 607 911,57 руб. Анализ предлагаемых изменений приведен в Приложении № 2 к настоящему заключению.

5. Проектом решения предлагается приложение № 6 «Ведомственная структура расходов бюджета Южского муниципального района на 2025 год» к решению Совета Южского муниципального района от 23.12.2024 № 140 изложить в новой редакции, согласно которому общий объем расходов бюджета на 2025 год увеличен на 33 299 745,14 руб. и составит 690 607 911,57 Анализ предлагаемых изменений приведен в Приложении № 3 к настоящему заключению.

6. Проектом решения предлагается приложение № 8 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Южского муниципального района по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» к решению Совета Южского муниципального района от 23.12.2024 № 140 изложить в новой редакции, согласно которому общий объем расходов бюджета на 2025 год увеличен на 33 299 745,14 руб. и составит 690 607 911,57 руб. Анализ предлагаемых изменений приведен в Приложении № 4 к настоящему заключению.

В соответствии со статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Контрольно-счетный орган Южского муниципального района обращает внимание на следующее:

- доходы бюджета по статье доходов бюджетов (далее - доходов) «Налоги на прибыль,

доходы» по состоянию на 13.03.2025 г. утверждены решением Совета Южского муниципального района от 23.12.2024 № 140 в сумме 79 222 814,33 руб.

- исполнение доходов бюджета по статье доходов «Налоги на прибыль, доходы» за 2024 год составило 82 671 652,58 руб., что ниже предлагаемых к утверждению бюджетных назначений доходов бюджета по статье доходов «Налоги на прибыль, доходы» на 2025 год на 10 204 477,11 руб. (92 876 129,69 руб.).

Информация об источниках, за счет которых планируется увеличение поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет Южского муниципального района, с Проектом решения не представлена.

В этой связи отсутствуют основания считать предусмотренные Проектом решения доходы бюджета Южского муниципального района соответствующими реальной налоговой базе, что нарушает принцип достоверности бюджета. Увеличение доходов бюджета Южского муниципального района по статье доходов «Налоги на прибыль, доходы» нереалистично.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетным органом Южского муниципального района сделаны следующие **ВЫВОДЫ:**

1. Проектом решения предлагается утвердить изменения показателей основных характеристик бюджета, а именно:

На 2025 год:

- увеличение доходов бюджета на сумму 13 653 315,36 руб.;
- увеличение расходов бюджета на сумму 33 299 745,14 руб.;
- увеличение дефицита бюджета на сумму 19 646 429,78 руб.

Увеличение дефицита бюджета сложилось в результате уменьшения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Утверждаемый дефицит бюджета Южского муниципального района составляет 40,3 % от утвержденного общего годового объема доходов бюджета Южского муниципального района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений и превышает ограничения, установленные в отношении предельного уровня дефицита местного бюджета, но с соблюдением требований пункта 3 статьи 92.1 БК РФ.

2. Проектом решения предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Южского муниципального района на 2025 год на сумму 33 299 745,14 руб.

3. Проект решения затрагивает бюджетные ассигнования по муниципальной программе Южского муниципального района «Развитие инфраструктуры и улучшение жилищных условий граждан Южского муниципального района».

4. Предусмотренные Проектом решения доходы бюджета Южского муниципального района не подтверждены обоснованиями реальной налоговой базы, что нарушает принцип достоверности бюджета, установленный статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предложение Совету Южского муниципального района:

-отклонить Проект решения.

Председатель Контрольно-счетного органа
Южского муниципального района **Т.А. Еличева**

Инспектор Контрольно-счетного органа
Южского муниципального района **Н.А. Петрова**

Приложение № 1
к заключению № 21 от 17 марта 2025 года

Код классификации доходов бюджетов Российской Федерации	Наименование доходов	Утверждено решением о бюджете на 2025 год (руб.)	Предусмотрено проектом решения на 2025 год (руб.)	Отклонение	Утверждено решением о бюджете на 2026 год (руб.)	Предусмотрено проектом решения на 2026 год (руб.)	Отклонение	Утверждено решением о бюджете на 2027 год (руб.)	Предусмотрено проектом решения на 2027 год (руб.)	Отклонение
000 1 00 00000 00 0000 000	**НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**	**103 446 926,96**	**117 100 242,32**	**13 653 315,36**	**95 908 321,57**	**95 908 321,57**	**0,00**	**99 055 621,57**	**99 055 621,57**	**0,00**
000 1 01 00000 00 0000 000	**НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ**	**79 222 814,33**	**92 876 129,69**	**13 653 315,36**	**75 791 531,49**	**75 791 531,49**	**0,00**	**75 791 531,49**	**75 791 531,49**	**0,00**
000 1 01 02000 01 0000 110	Налог на доходы физических лиц	79 222 814,33	92 876 129,69	13 653 315,36	75 791 531,49	75 791 531,49	0,00	75 791 531,49	75 791 531,49	0,00
ВСЕГО ДОХОДОВ		**629 757 460,93**	**643 410 776,29**	**13 653 315,36**	**573 752 387,48**	**573 752 387,48**	**0,00**	**625 440 633,36**	**625 440 633,36**	**0,00**

Приложение № 2
к заключению № 21 от 17 марта 2025 года

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Утверждено решением о бюджете на 2025 год (руб.)	Предусмотрено проектом решения на 2025 год (руб.)	Отклонение
Муниципальная программа Южского муниципального района "Развитие инфраструктуры и улучшение жилищных условий граждан Южского муниципального района"	**02 0 00 00000**		**63 117 669,36**	**96 417 414,50**	**33 299 745,14**
Подпрограмма "Развитие автомобильных дорог Южского муниципального района"	**02 1 00 00000**		**38 681 712,02**	**71 981 457,16**	**33 299 745,14**
Основное мероприятие "Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения Южского муниципального района и сельских поселений Южского муниципального района"	*02 1 03 00000*		*38 681 712,02*	*71 981 457,16*	*33 299 745,14*
Обеспечение дорожной деятельности в сельских поселениях Южского муниципального района (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	02 1 03 9Д020	200	14 142 429,38	47 442 174,52	33 299 745,14
ИТОГО:			**657 308 166,43**	**690 607 911,57**	**33 299 745,14**

Приложение № 3
к заключению № 21 от 17 марта 2025 года

Наименование	Код главного распорядителя	Раздел	Подраздел	Целевая статья	Вид расходов	Утверждено решением о бюджете на 2025 год (руб.)	Предусмотрено проектом решения на 2025 года (руб.)	Отклонение
Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации Южского муниципального района	**044**	**00**	**00**	**00 0 00 00000**	**000**	**62 412 669,40**	**95 712 414,54**	**33 299 745,14**
Обеспечение дорожной деятельности в сельских населениях Южского муниципального района (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	044	04	09	02 1 03 9Д020	200	14 142 429,38	47 442 174,52	33 299 745,14
Всего						**657 308 166,43**	**690 607 911,57**	**33 299 745,14**

Приложение № 4
к заключению № 21 от 17 марта 2025 года

Раздел, подраздел	Наименование	Утверждено решением о бюджете на 2025 год (руб.)	Предусмотрено проектом решения на 2025 год (руб.)	Отклонение (руб.)	Утверждено решением о бюджете на 2026 год (руб.)	Предусмотрено проектом решения на 2026 год (руб.)	Отклонение (руб.)	Утверждено решением о бюджете на 2027 год (руб.)	Предусмотрено проектом решения на 2027 год (руб.)	Отклонение (руб.)
0400	**НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА**	**44 503 071,61**	**77 802 816,75**	**33 299 745,14**	**21 763 883,83**	**21 763 883,83**	**0,00**	**19 870 720,03**	**19 870 720,03**	**0,00**
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	38 778 070,28	72 077 815,42	33 299 745,14	16 012 777,02	16 012 777,02	0,00	19 160 077,02	19 160 077,02	0,00
ВСЕГО:		**657 308 166,43**	**690 607 911,57**	**33 299 745,14**	**566 417 042,20**	**566 417 042,20**	**0,00**	**611 203 432,80**	**611 203 432,80**	**0,00**