



АДМИНИСТРАЦИЯ ЮЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 31.03.2020 г. № 253-п

г. Южа

**О порядке оценки налоговых расходов
Южского муниципального района и Южского городского поселения**

*(в редакции постановления администрации Южского муниципального района от от
29.09.2020 №755-п)*

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в целях повышения эффективности использования средств бюджета муниципального района и бюджета городского поселения и определения эффективности налоговых расходов Южского муниципального района и Южского городского поселения на основе единого методического подхода к оценке налоговых расходов Южского муниципального района и Южского городского поселения, Администрация Южского муниципального района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Порядок оценки налоговых расходов Южского муниципального района и Южского городского поселения (прилагается).

2. Данное постановление вступает в силу после его официального опубликования.

3. Опубликовать настоящее постановление в официальном издании «Правовой Вестник Южского муниципального района», «Вестник Южского городского поселения» и разместить на официальном сайте Южского муниципального района www.yuzha.ru.

**Исполняющий полномочия
Главы Южского**

муниципального района

С.В. Лелюхина

(Приложение в редакции постановления администрации Южского муниципального района от 29.09.2020 №755-п)

Приложение к постановлению
Администрации Южского
муниципального района
от 31.03.2020г. № 253-п

**ПОРЯДОК
ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ ЮЖСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА И ЮЖСКОГО ГОРОДСКОГО
ПОСЕЛЕНИЯ**

I. Общие положения

1. Настоящий порядок оценки налоговых расходов Южского муниципального района и Южского городского поселения (далее – Порядок) определяет правила проведения оценки налоговых расходов Южского муниципального района и Южского городского поселения (далее – муниципальное образование), правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, осуществляемой кураторами налоговых расходов муниципального образования, а также порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования.

2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

«куратор налогового расхода» - ответственный исполнитель муниципальной программы муниципального образования, орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы муниципального образования (ее структурных элементов) и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования;

«нормативные характеристики налоговых расходов» -

наименование налогового расхода, категории получателей, условия предоставления, срок действия, целевая категория налогового расхода, а также иные характеристики;

«оценка налоговых расходов» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования;

«оценка объемов налоговых расходов» - определение объемов выпадающих доходов бюджета муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов муниципального образования;

«паспорт налогового расхода» - документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода муниципального образования, составляемый куратором налогового расхода;

«перечень налоговых расходов» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования, структурных элементов муниципальных программ муниципального образования и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам муниципального образования, а также о кураторах налоговых расходов;

«плательщики» - плательщики налогов, сборов, таможенных платежей и страховых взносов на обязательное социальное страхование;

«социальные налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета муниципального образования;

«технические налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, имеющих право на льготы, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета муниципального образования;

«фискальные характеристики налоговых расходов» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, сборов, таможенных платежей и страховых взносов на социальное страхование, задекларированных ими для уплаты в бюджет муниципального образования, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к настоящему Порядку;

«целевые характеристики налоговых расходов» - сведения о целевой категории налоговых расходов муниципального образования, целях предоставления плательщикам налоговых льгот, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к настоящему Порядку.

3. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования администрация муниципального образования:

а) формирует перечень налоговых расходов;

б) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

в) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов;

г) определяет правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, подлежащей включению в паспорта налоговых расходов.

4. В целях оценки налоговых расходов главные администраторы доходов бюджета муниципального образования представляют в финансовый отдел администрации муниципального образования информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

5. В целях оценки налоговых расходов кураторы налоговых расходов:

а) формируют паспорта налоговых расходов, содержащие информацию, предусмотренную приложением к настоящему Порядку;

б) осуществляют оценку эффективности налоговых расходов и направляют результаты такой оценки в финансовый отдел администрации муниципального образования.

II. Формирование перечня налоговых расходов

6. Перечень налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается администрацией муниципального образования. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования администрация муниципального образования:

обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, необходимой для проведения их оценки;

ежегодно до 1 февраля направляет в Межрайонную Инспекцию Федеральной налоговой службы № 3 по Ивановской области сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов муниципального образования, в том числе действовавших в отчётном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации;

в течение 5 рабочих дней с даты получения от Межрайонной Инспекции Федеральной налоговой службы № 3 по Ивановской области информации, содержащей сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, образующими налоговые расходы, о суммах выпадающих доходов по каждому налоговому расходу, сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками по каждому налоговому расходу в отношении стимулирующих налоговых расходов, доводит данную информацию до кураторов налоговых расходов;

ежегодно до 25 мая обобщает результаты оценки налоговых расходов на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов;

ежегодно до 1 сентября размещает информацию о налоговых

расходах муниципального образования на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

III. Правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов

7. Информация о нормативных и целевых характеристиках формируется финансовым отделом администрации муниципального образования согласно приложению к настоящему Порядку.

Нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования включают в себя информацию муниципальных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам:

- дата, номер, наименование муниципального правового акта;
- наименование налогов (земельный налог, налог на имущество физических лиц), по которым установлены льготы;
- категории плательщиков, для которых предусмотрены льготы;
- иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами.

Целевые характеристики налогового расхода муниципального образования отображают цель предоставления, показатели (индикаторы) достижения целей предоставления льгот, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами.

Межрайонная Инспекция Федеральной налоговой службы № 3 по Ивановской области согласно запроса администрации муниципального образования предоставляет информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования:

- сведения об объеме (сумме) льгот, предоставленных плательщикам муниципального образования, по категориям плательщиков и видам налогов;
- сведения о численности получателей льгот по муниципальному образованию, по категориям плательщиков и видам налогов.

IV. Оценка эффективности налоговых расходов

7. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется администрацией муниципального образования

и включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов муниципального образования;
- оценку результативности налоговых расходов муниципального образования.

8. Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального образования являются:

соответствие налоговых расходов муниципального образования целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

Несоответствие налоговых расходов муниципального образования хотя бы одному из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемого налогового расхода. В этом случае администрации муниципального образования надлежит рассмотреть вопрос о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

В качестве критерия результативности налогового расхода муниципального образования определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывает влияние налоговые расходы муниципального образования.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учётом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учёта льгот.

9. Оценка результативности налоговых расходов муниципального

образования включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования.

10. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам.

11. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета муниципального образования в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов муниципального образования и на 1 рубль расходов бюджета муниципального образования для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы за счет средств бюджета муниципального образования;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

12. По итогам оценки эффективности налогового расхода муниципального образования администрация муниципального образования (куратор налогового расхода) формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального образования, вкладе

налогового расхода муниципального образования в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к программам муниципального образования, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального образования альтернативных механизмов достижения целей программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

13. Результаты оценки налоговых расходов муниципального образования учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципальных образований, а также при проведении оценки эффективности реализации программ муниципального образования.»

Приложение к Порядку оценки
налоговых расходов Южского
муниципального района и
Южского городского поселения

П Е Р Е Ч Е Н Ь
показателей для проведения оценки налоговых расходов
Южского муниципального района и Южского городского поселения

Предоставляемая информация		Источник данных
I. Территориальная принадлежность налогового расхода Южского муниципального района и Южского городского поселения		
1.	Южский муниципальный район, Южское городское поселение	Финансовый отдел администрации Южского муниципального района
II. Нормативные характеристики налоговых расходов Южского муниципального района и Южского городского поселения		
2.	Решения Совета Южского муниципального района и Совета Южского городского поселения, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Финансовый отдел администрации Южского муниципального района
3.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные решениями Совета Южского муниципального района и Совета Южского городского поселения	Финансовый отдел администрации Южского муниципального района
4.	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные решениями Совета Южского муниципального района и Совета Южского городского поселения	Финансовый отдел администрации Южского муниципального района
5.	Даты вступления в силу положений решений Совета Южского муниципального района и Совета	Финансовый отдел администрации Южского муниципального района

	Южского городского поселения, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	
6.	Даты начала действия предоставленного решениями Совета Южского муниципального района и Совета Южского городского поселения права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Финансовый отдел администрации Южского муниципального района
7.	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных решениями Совета Южского муниципального района и Совета Южского городского поселения	Финансовый отдел администрации Южского муниципального района
8.	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная решениями Совета Южского муниципального района и Совета Южского городского поселения	Финансовый отдел администрации Южского муниципального района
III. Целевые характеристики налоговых расходов Южского муниципального района и Южского городского поселения		
9.	Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Финансовый отдел администрации Южского муниципального района
10.	Целевая категория налогового расхода Южского муниципального района и Южского городского поселения	Финансовый отдел администрации Южского муниципального района
11.	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных решениями Совета Южского муниципального района и Совета Южского городского поселения	Куратор налогового расхода Южского муниципального района и Южского городского поселения
12.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные решениями Совета Южского муниципального района и	Финансовый отдел администрации Южского муниципального района

	Совета Южского городского поселения	
13.	Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	Финансовый отдел администрации Южского муниципального района
14.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Финансовый отдел администрации Южского муниципального района
15.	Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ Южского муниципального района и Южского городского поселения и (или) целей социально-экономической политики Южского муниципального района и Южского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам Южского муниципального района и Южского городского поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Куратор налогового расхода Южского муниципального района и Южского городского поселения
16.	Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД) к которому относится налоговый расход Южского муниципального района и Южского городского поселения (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности)	Финансовый отдел администрации Южского муниципального района, Куратор налогового расхода Южского муниципального района и Южского городского поселения
17.	Принадлежность налогового расхода Южского муниципального района и Южского городского поселения к группе полномочий в соответствии с методикой распределения дотаций, утвержденной Законом Ивановской области о бюджете на очередной финансовый год и плановый период	Финансовый отдел администрации Южского муниципального района

IV. Фискальные характеристики налоговых расходов Южского муниципального района и Южского городского поселения		
18.	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с решениями Совета Южского муниципального района и Совета Южского городского поселения за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	УФНС России по Ивановской области
19.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	Куратор налогового расхода Южского муниципального района и Южского городского поселения
20.	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц), установленными решениями Совета Южского муниципального района и Совета Южского городского поселения	УФНС России по Ивановской области
21.	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет Южского муниципального района плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные решениями Совета Южского муниципального района и Совета Южского городского поселения (тыс. рублей)	УФНС России по Ивановской области
22.	Объем налогов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет Южского муниципального района плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	УФНС России по Ивановской области

23.	Результат оценки эффективности налогового расхода Южского муниципального района и Южского городского поселения	Куратор налогового расхода Южского муниципального района и Южского городского поселения
24.	Оценка совокупного бюджетного эффекта (для стимулирующих налоговых расходов)	Куратор налогового расхода Южского муниципального района и Южского городского поселения
25.	Выводы о выполнении показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ Южского муниципального района и Южского городского поселения и (или) целей социально-экономической политики Южского муниципального района и Южского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам Южского муниципального района и Южского городского поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Куратор налогового расхода Южского муниципального района и Южского городского поселения
26.	Рекомендации о целесообразности дальнейшего осуществления налогового расхода Южского муниципального района и Южского городского поселения	Куратор налогового расхода Южского муниципального района и Южского городского поселения