



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**Ивановская область**  
**Совет Южского муниципального района**  
**Пятого созыва**

**РЕШЕНИЕ**

от 25.05.2012 № 50

г.Южа

**о деятельности Главы Южского муниципального района**  
**(по результатам отчета)**

На основании Федерального Закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава Южского муниципального района, заслушав и обсудив ежегодный отчет Главы Южского муниципального района Муратовой Е.А. о результатах деятельности, Совет Южского муниципального района РЕШИЛ:

1. Признать деятельность Главы Южского муниципального района Муратовой Е.А. удовлетворительной (отчет прилагается).
2. Рекомендовать депутатам Совета Южского муниципального района проинформировать избирателей соответствующих поселений о своей депутатской деятельности за 2011 год.
3. Опубликовать настоящее решение и отчет Главы Южского муниципального района в официальном издании «Правовой Вестник Южского муниципального района».

Глава Южского муниципального района



Е.А.Муратова

**ОТЧЕТ**  
**Главы Южского муниципального района**

**О деятельности Совета**  
**Южского муниципального района**  
**за 2011 год**

**25 мая 2012 года**  
**г. Южа**

## **I. Состав депутатского корпуса и структура Совета Южского муниципального района (Южского районного Совета депутатов)**

Совет Южского муниципального района пятого созыва в 2011 году работал в составе 16 депутатов. В соответствии с Уставом Южского муниципального района Совет пятого созыва сформирован из глав Южского городского и семи сельских поселений, входящих в состав Южского муниципального района, и депутатов советов указанных поселений, избираемых советами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства – один депутат. Во исполнение Закона Ивановской области от 09.03.2010 года № 19-ОЗ «О наименовании органов местного самоуправления в Ивановской области» были внесены соответствующие изменения в Устав Южского муниципального района и с февраля 2011 года представительный орган Южского муниципального района носит наименование - Совет Южского муниципального района (ранее – Южский районный Совет).

Глава Южского муниципального района, осуществляющий полномочия Председателя Совета Южского муниципального района, - Муратова Елена Александровна. Заместитель Председателя Совета Южского муниципального района – Коновалов Алексей Валерьевич.

Состав Совета Южского муниципального района пятого созыва в разрезе различных показателей выглядит следующим образом:

**1) в демографическом разрезе:** 4 женщины и 12 мужчин

**2) в разрезе профессиональных групп:**

педагогические работники – 2 (12,5%);

работники культуры – 2 (12,5%);

работники сельскохозяйственных предприятий и предприятий перерабатывающей промышленности – 2 (12,5%);

индивидуальные предприниматели – 2 (12,5%);

ЖКХ-1 (6,25%)

иные группы – 8 (50%);

**3) по уровню образования:**

высшее -14 (87,5);

среднее специальное – 2 (12,5);

среднее – 0;

**4) в возрастном разрезе:**

от 18 до 25 лет – 1 (6,25);

от 26 до 35 лет – 3 (18,75%);

от 35 до 50 лет – 5 (31,75%);

от 50 до 65 лет – 7 (43,75%);

от 65 и старше – 0.

В Совете Южского муниципального района работают две постоянные комиссии, в 2011 году они претерпели некоторые изменения.

### **Персональный состав комиссий Совета Южского муниципального района пятого созыва:**

1. Комиссия по законности, местному самоуправлению и социальной политике:

- Сысуева В.А. – председатель комиссии
- Рыбин Н.С. – заместитель председателя комиссии
- Амашов А.Н.о.
- Баркарь П.П.
- Барсуков В.Е.
- Булыгин А.Л.
- Кабанин А.И.
- Колотушкин П.В.
- Коновалов А.В.
- Кузнецов А.В.
- Мустафаев Н.М.о
- Смирнова Н.В.

2. Комиссия по экономической, бюджетной и аграрной политике:

- Коновалов А.В. - председатель комиссии
- Барсуков В.Е. - заместитель председателя комиссии
- Амашов А.Н.о.
- Булыгин А.Л.
- Гаджиев Х.Д.
- Кабанин А.И.
- Колесова О.А.
- Колотушкин П.В.
- Лебедев П.В.
- Мустафаев Н.М.о
- Смирнова Н.В.
- Сысуева В.А.

В Совете Южского муниципального района действует фракция «Единая Россия» (15 депутатов):

руководитель фракции – Коновалов Алексей Валерьевич.

### **II. Аппарат Совета Южского муниципального района**

В целях организационного и материально-технического обеспечения деятельности Совета Южского муниципального района, его постоянных и временных комиссий, фракций и депутатских групп, а также Главы Южского

муниципального района работает аппарат Совета Южского муниципального района.

В структуру аппарата Совета Южского муниципального района входят два муниципальных служащих - руководитель аппарата - юрист, ведущий специалист – бухгалтер, делопроизводитель (секретарь) и водитель.

### **III. Правотворческая деятельность Совета Южского муниципального района и её основные итоги**

Деятельность Совета Южского муниципального района за отчетный период определялась Конституцией Российской Федерации, требованиями законодательства Российской Федерации и Ивановской области в сфере местного самоуправления, Уставом и другими правовыми актами Южского муниципального района и корректировалась с учетом изменений федеральных законов, законов Ивановской области, муниципальных правовых актов Южского муниципального района.

Основными правовыми актами правотворческой деятельности Совета Южского муниципального района являются решения Совета Южского муниципального района.

Правотворческая деятельность в отчетном периоде осуществлялась в рамках совершенствования нормативной базы Южского муниципального района, приведения его в соответствие с постоянно изменяющимся законодательством Российской Федерации и Ивановской области. Совет Южского муниципального района осуществлял правотворческую деятельность в соответствии с планом.

План был сформирован на основе правотворческих инициатив Главы района и Главы Администрации, депутатов Совета Южского муниципального района. В него включено 41 проект правовых актов Совета.

Всего же в 2011 году в представительный орган было внесено 67 НПА проектов решений и актов Совета, в том числе:

- 1) Главой Южского муниципального района – 26 (39 %);
- 2) Главой Администрации Южского муниципального района - 41(61%).

В 2011 году проведено 21 заседание Совета Южского муниципального района, принято 132 (из них НПА 67(51%)решений Совета).

Из числа принятых нормативно-правовых актов Совета 20 (30 %) являются базовыми, 45 (67%) вносят изменения в действующие НПА Совета, 2 (3 %) признают ряд решений Совета или их отдельных положений утратившими силу.

Сведения о количестве всех принятых Советом Южского муниципального района за 2011 год правовых актах представлены в нижеприведенной таблице и диаграмме.

/п	Сферы правоотношений	Количество правовых актов	Процент от общего числа
1.	Финансы и налоги	31	24
2.	Распоряжение муниципальным имуществом, в том числе земельными участками	21	16
3.	Социальная сфера	21	16
4.	Законность, исполнение отдельных государственных полномочий		
5.	Местное самоуправление	48	36
6.	Организация работы Совета	11	8
7.	Жилищная политика		
	<b>ИТОГО:</b>	<b>132</b>	<b>100 %</b>

Одним из приоритетов в деятельности Совета Южского муниципального района была сфера правового регулирования **бюджетных** отношений.

В отчетный период постоянно велась работа по корректировке бюджета Южского муниципального района на 2011 год, принято 16 решений Совета «О внесении изменений в решение Южского районного Совета депутатов «О бюджете Южского муниципального района на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов». Указанные изменения вносились в силу объективных обстоятельств. Во-первых, учитывались изменения законодательства Ивановской области, во-вторых, это было связано с дополнительно поступающими межбюджетными трансфертами из областного бюджета, бюджетов поселений, в-третьих, возникала необходимость распределения средств на первоочередные направления финансирования расходов.

В качестве примера других принятых решений в финансовой сфере можно назвать решения Совета об утверждении отчета об исполнении бюджета и о внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в Южском муниципальном районе. Указанные решения Совета направлены на совершенствование бюджетного процесса в Южском муниципальном районе в связи с изменениями в бюджетном законодательстве Российской Федерации, устранение неточных формулировок и более детальную регламентацию бюджетных процедур.

Совместно с Администрацией Южского муниципального района проводилась работа по выявлению внутренних резервов и дополнительных доходов бюджета Южского муниципального района, усилению режима экономии при расходовании финансовых средств, других ресурсов.

Правотворческая деятельность **в экономической сфере** была направлена на совершенствование нормативной правовой базы Южского муниципального района в сфере управления имуществом и земельными ресурсами. Так в течение года вносились изменения в Порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом Южского муниципального района, принято решение об арендной плате за пользование земельными участками. Был утвержден Порядок бесплатного предоставления в собственность гражданам земельных участков. В собственность Хотимльского сельского поселения переданы объекты водоснабжения. Была проведена работа по проведению публичных слушаний и утверждению комплексной программы социально-экономического развития Южского муниципального района на 2011-2013 годы.

Продолжена работа по совершенствованию правовой базы в сфере определения правового положения муниципальных служащих и отношений, связанных с муниципальной службой. Так внесены изменения в реестр должностей муниципальной службы, утверждена новая система оплаты труда муниципальных служащих, утвержден Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих Южского муниципального района, Положение о проведении квалификационного экзамена муниципальных служащих, Положение о премировании за выполнение особо важных и сложных заданий муниципальных служащих, работодателем которых выступает Совет Южского муниципального района, вносились изменения в структуру администрации района и Совета.

Проделана колоссальная работа по организации работы контрольно-счетного органа Южского муниципального района начиная от учреждения, заканчивая наработкой нормативно-правовой базы, выделением бюджетных средств на его функционирование.

Уже традиционной стала работа по внесению изменений в Устав Южского муниципального района. В 2011 году дважды проводились публичные слушания и утверждались изменения в Устав Южского муниципального района. В основном изменения вносились в связи с изменениями в федеральном законодательстве, а также затронули структуру органов местного самоуправления (введение контрольно-счетного органа).

В свете проводимой государством политики борьбы с коррупцией утвержден порядок антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов.

Прокуратурой Южского района за 2011 год внесено 5 протестов на несоответствие нормативно-правовых актов, принятых Советом Южского муниципального района действующему законодательству, все 5 удовлетворены, а также 1 представление об устранении нарушений законодательства, нарушения устранены. Ивановской межрайонной

природоохранной прокуратурой внесен протест на положения Устава Южского муниципального района, протест отклонен.

В отчетном периоде произошли изменения в сфере освещения деятельности Главы района и депутатского корпуса в сети «Интернет» на официальном сайте Южского муниципального района. В настоящее время информация по структуре и объему полностью соответствует требованию законодательства.

#### **IV. Развитие связей Совета Южского муниципального района с федеральными органами и органами государственной власти Ивановской области, органами местного самоуправления Южского муниципального района и поселений, в него входящих**

В целях обеспечения единства правового пространства по вопросам участия в нормотворческой деятельности, совершенствования и систематизации нормативной базы Южского муниципального района, взаимного информирования и координации совместной деятельности Совет Южского муниципального района продолжил взаимодействие с прокуратурой Южского района, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области, Правительством Ивановской области и Ивановской областной Думой, с представительными органами муниципальных районов и городских округов Ивановской области, поселений Южского муниципального района и, прежде всего, с Администрацией Южского муниципального района и ее структурными подразделениями.

В лице Главы района Совет Южского муниципального района представлен в различных советах и комиссиях, образованных в органах местного самоуправления района: является координатором 3-х сторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений между работодателями, администрацией и профсоюзами, в комиссии по бюджетным проектировкам, в межведомственной комиссии по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет ЮМР и страховых взносов в государственные и межбюджетные фонды.

В 2011 году продолжалась работа по оказанию практической, методической и консультативной помощи органам местного самоуправления поселений Южского муниципального района.

#### **IV. Развитие связей Совета Южского муниципального района с федеральными органами и органами государственной власти Ивановской области, органами местного самоуправления Южского муниципального района и поселений, в него входящих**

В целях обеспечения единства правового пространства по вопросам участия в нормотворческой деятельности, совершенствования и систематизации нормативной базы Южского муниципального района, взаимного информирования и координации совместной деятельности Совет



Южского муниципального района продолжил взаимодействие с прокуратурой Южского района, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области, Правительством Ивановской области и Ивановской областной Думой, с представительными органами муниципальных районов и городских округов Ивановской области, поселений Южского муниципального района и, прежде всего, с Администрацией Южского муниципального района и ее структурными подразделениями.

В лице Главы района Совет Южского муниципального района представлен в различных советах и комиссиях, образованных в органах местного самоуправления района.

В 2011 году продолжалась работа по оказанию практической, методической и консультативной помощи органам местного самоуправления поселений Южского муниципального района.

#### **V. Участие депутатов Совета Южского муниципального района в мероприятиях, проводимых в Правительстве Ивановской области, Ивановской областной Думе, других органах и организациях**

Глава и депутаты Совета Южского муниципального района в 2011 году принимали участие в различных мероприятиях, проводимых региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления, другими организациями.

Участие Главы Южского муниципального района Муратовой Е.А. в семинарах - совещаниях руководителей представительных органов муниципальных образований Ивановской области позволяет организовывать правотворческую работу Совета с учетом практики представительных органов других муниципальных районов. За отчетный период глава ЮМР принимала участие в

- заседании Регионального Совета при Губернаторе Ивановской области;
- заседания Совета по местному самоуправлению при Ивановской областной Думе;
- заседание рабочей группы при Правительстве Ивановской области по реализации долгосрочной целевой программы модернизации здравоохранения Ивановской области ;
- Региональная конференция Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации Всероссийский Совет местного самоуправления (ВСМС);
- 13 съезд депутатов Ивановской области на тему: «О взаимодействии и задачах органов государственной власти и местного самоуправления

Ивановской области по улучшению демографической ситуации в регионе»;

Участие Главы района и депутатов Совета в других мероприятиях регионального и местного уровня, в том числе съездах депутатов Ивановской области, заседаниях Общественной палаты Ивановской области, рабочих и торжественных мероприятиях на территории района, обогащает их опытом нормотворческой работы, позволяет наладить взаимодействие с представительными органами других муниципальных образований, различными организациями и предприятиями.

## **VI. Обзор обращений граждан в Совет Южского муниципального района за период с января по декабрь 2011 года**

В целях повышения уровня защиты прав граждан, результативности и качества исполнения муниципальной функции рассмотрения обращений граждан и определения сроков, последовательности действий при рассмотрении письменных и устных обращений, решением Южского районного Совета от 01.09.2010 года №64 был утвержден административный регламент Южского районного Совета исполнения муниципальной функции по рассмотрению обращений граждан. Глава Южского муниципального района в 2011 году проводила прием граждан еженедельно по четвергам с 10-00 до 12-00, по отдельному графику вела прием в общественной приемной В.В.Путина, а также проводила выездные приемы в поселениях района.

С января по декабрь 2011 года в адрес Совета Южского муниципального района поступило 87 обращения граждан, из них 39 решено положительно, по 37 даны разъяснения и консультации, которыми граждане полностью удовлетворены, 11 перенаправлены в соответствующие органы для дальнейшего рассмотрения.

Традиционно в числе обратившихся большую часть составляют пенсионеры (45%), а также инвалиды (7%), малообеспеченные семьи (98%), коллективные обращения (3%).

### **Тематика вопросов, поставленных гражданами в обращениях в Совет Южского муниципального района:**

1. Улучшение жилищных условий – 27 (26%)
2. Налоговая политика – 1 (1%)
3. Транспортное обслуживание – 3 (3%)
4. Благоустройство, ЖКХ, газификация – 19 (18%)
5. Здравоохранение – 7 (7%)
6. Образование – 2 (2%)
7. Охрана общественного порядка – 5 (5%)
8. Оказание материальной помощи – 9 (9%)
9. Социальная защита – 15 (15%)
10. Муниципальное имущество – 6 (6%)
11. Прочие – 8 (8%)

Некоторые волнующие проблемы, направленные на повышение качества жизни людей (газификация, строительство и ремонт дорог, строительство полигона ТБО, прокладка водопровода и т.п.) из-за отсутствия средств в бюджетах поселений и района не решаются в установленные сроки и в этом плане очень надеемся на понимание жителей нашего района, так как в связи с дотационностью бюджетов муниципальных образований района указанные вопросы решаются с большими задержками или не решаются вовсе, однако они находятся на постоянном контроле и при первой же возможности будут прорешены.

Обобщение и анализ обращений граждан позволяют выявить причины возникающих жалоб, ознакомиться и рассмотреть предложения об улучшении деятельности органов местного самоуправления и выработать механизм обратной связи с населением.

Советом Южского муниципального района впредь будет совершенствоваться работа с письменными и устными обращениями, оказываться населению необходимая консультативная и практическая помощь в решении вопросов личного и общественного характера, что непременно будет способствовать дальнейшей защите прав и законных интересов граждан.

## **VI. Взаимодействие Совета Южского муниципального района со средствами массовой информации**

В Южской районной газете «Светлый путь» еженедельно публикуется информация о приёме жителей Южского муниципального района депутатами Совета Южского района, размещается информация о проведенных Советом заседаниях и принятых решениях. При этом, по-прежнему, основным источником официального опубликования муниципальных нормативных актов остается «Правовой Вестник Южского муниципального района», в подготовке и издании которого в полной мере проявляется взаимодействие и сотрудничество представительных и исполнительных органов местного самоуправления Южского муниципального района.

С января по декабрь 2011 года издано 26 выпусков «Правового Вестника Южского муниципального района».

### **Выводы:**

Исходя из вышеизложенного, в 2011 году Совет Южского муниципального района ставит перед собой следующие задачи:

1) в целях устранения причин и условий, способствующих возникновению и распространению коррупции, совместно с Администрацией Южского муниципального района продолжить мониторинг нормативных

правовых актов Южского муниципального района в различных сферах муниципального управления;

2) в целях улучшения правотворческой работы Совета Южского муниципального района, повышения эффективности взаимодействия субъектов правотворческой инициативы Южского муниципального района совершенствовать планирование правотворческой деятельности представительного органа;

3) в целях обеспечения доступа к информации о деятельности Совета Южского муниципального района совместно с Администрацией более активно освещать деятельность Совета и его депутатов в средствах массовой информации, продолжить предоставление на сайт Южского муниципального района в полном объеме информации о деятельности Совета Южского муниципального района;

4) продолжить практику заслушивания руководителей исполнительного органа района по вопросам деятельности Администрации Южского муниципального района и ее структурных подразделений на заседаниях Совета Южского муниципального района с целью повышения информированности депутатского корпуса об эффективности исполнении полномочий местного значения;

5) в целях усиления социальной, правовой, экономической защиты граждан со стороны государства и органов местного самоуправления Южского муниципального района и поселений совершенствовать работу с обращениями и заявлениями граждан и осуществление приема граждан в Совете Южского муниципального района и на территории поселений района.