



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ЮЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

155630, г. Южа, ул. Советская, д. 13
тел. 8 (49347) 2-34-63, E-mail: kso_ymr@bk.ru
ОКПО 69363928, ОГРН 1113706000693, ИНН/КПП 3706018206/370601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 11

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия
«Финансовая экспертиза проекта решения Совета Южского городского
поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета
Южского городского поселения от 20.12.2018 № 70 «О бюджете Южского
городского поселения на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов»»»**

г. Южа

от «18» июня 2019 года

Экспертно-аналитическое мероприятие «Финансовая экспертиза проекта решения Совета Южского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Южского городского поселения от 20.12.2018 № 70 «О бюджете Южского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»»» (далее по тексту - экспертно-аналитическое мероприятие) проведено контрольно-счетным органом Южского муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, соглашением о передаче контрольно-счетному органу Южского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Южского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, утвержденным решением Совета Южского муниципального района от 05.02.2016 г. № 13, на основании плана работы контрольно-счетного органа Южского муниципального района на 2019 год, утвержденного председателем контрольно-счетного органа Южского муниципального района 25.12.2018 г. и приказа председателя контрольно-счетного органа Южского муниципального района от 17.06.2019 г. № 12 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Финансовая экспертиза проекта решения Совета Южского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Южского городского поселения от 20.12.2018 № 70 «О бюджете Южского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»»»».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект решения Совета Южского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Южского городского поселения от 20.12.2018 № 70 «О бюджете Южского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»» (далее по тексту - проект решения).

Цель экспертно-аналитического мероприятия: оценка соответствия вносимых изменений и дополнений действующему законодательству

Российской Федерации, оценка реалистичности и обоснованности вносимых изменений и дополнений, оценка целесообразности внесения изменений и дополнений.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Финансовый отдел администрации Южского муниципального района, как орган, уполномоченный на составление проекта решения;
- Администрация Южского муниципального района, как орган, уполномоченный на внесение проекта решения для утверждения в Совет Южского городского поселения;
- Совет Южского городского поселения, как орган, уполномоченный на утверждение проекта решения.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 17.06.2019 г. по 18.06.2019 г.

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия: председатель контрольно-счетного органа Южского муниципального района Тепляков Е.В.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия: инспектор контрольно-счетного органа Южского муниципального района Коноваленко Н.Е.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетным органом Южского муниципального района установлено следующее:

Проектом решения предлагается внести изменения в показатели основных характеристик бюджета Южского городского поселения (далее по тексту - бюджет) на 2019 год, установленные решением Совета Южского городского поселения от 20.12.2018 г. № 70 «О бюджете Южского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее по тексту - Решение).

Предусмотренные проектом решения изменения показателей основных характеристик бюджета на 2019 год представлены в следующей таблице:

Наименование основных характеристик бюджета	Утвержденные показатели основных характеристик бюджета	Показатели основных характеристик бюджета с изменениями, предусмотренными проектом решения	Отклонения	
			Сумма (гр. 3 - гр. 2)	% (гр. 4 /гр.2 * 100)
1	2	3	4	5
Доходы бюджета	80 988 470,59	84 107 804,84	+ 3 119 334,25	3,852
Расходы бюджета	93 639 994,09	96 759 328,34	+ 3 119 334,25	3,331
Дефицит (профицит) бюджета (-/+)	-12 651 523,50	-12 651 523,50	0,00	0,000

Анализ данных, представленных в таблице, показал, что проектом решения предлагается утвердить:

- увеличение доходов бюджета на сумму 3 119 334,25 руб.;
- увеличение расходов бюджета на сумму 3 119 334,25 руб.;
- дефицит бюджета без изменений в сумме 12 651 523,50 руб.

Предусмотренные проектом решения изменения показателей доходов бюджета на 2019 год представлены в следующей таблице:

Наименование группы и подгруппы доходов бюджета	Утвержденные показатели доходов бюджета	Показатели доходов бюджета с изменениями, предусмотренными проектом решения	Отклонения	
			Сумма (гр. 3 – гр. 2)	% (гр. 4 / гр. 2 * 100)
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	42 214 112,63	45 333 446,88	+ 3 119 334,25	7,389
Налоги на прибыль, доходы	34 356 058,91	37 475 393,16	+ 3 119 334,25	9,079
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	1 728 786,46	1 728 786,46	0,00	0,000
Налоги на совокупный доход	325,00	325,00	0,00	0,000
Налоги на имущество	4 285 636,10	4 285 636,10	0,00	0,000
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 716 227,26	1 716 227,26	0,00	0,000
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	100 000,00	100 000,00	0,00	0,000
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	21 492,54	21 492,54	0,00	0,000
Прочие неналоговые доходы	5 586,36	5 586,36	0,00	0,000
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	38 774 357,96	38 774 357,96	0,00	0,000
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	38 955 530,44	38 955 530,44	0,00	0,000
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-181 172,48	-181 172,48	0,00	0,000

Анализ данных, представленных в таблице, показал, что проектом решения предлагается утвердить увеличение доходов бюджета по группе доходов бюджетов (далее по тексту - доходов) «Налоговые и неналоговые доходы» на сумму 3 119 334,25 руб.

Увеличение доходов бюджета по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» сложилось в результате увеличения доходов бюджета по подгруппе доходов «Налоги на прибыль, доходы» на сумму 3 119 334,25 руб.

Доходы бюджета по подгруппе доходов «Налоги на прибыль, доходы» увеличены за счет увеличения доходов, получаемых в виде налога на доходы физических лиц на сумму 3 119 334,25 руб.

Предусмотренные проектом решения изменения показателей расходов бюджета по муниципальным программам Южского городского поселения на 2019 год представлены в следующей таблице:

Наименование муниципальной программы, подпрограммы, основного мероприятия	Утвержденные показатели расходов бюджета	Показатели расходов бюджета с изменениями, предусмотренными проектом решения	Отклонение	
			Сумма (гр. 3 – гр. 2)	% (гр. 4 / гр. 2 * 100)
Муниципальная программа Южского городского поселения "Развитие культуры в Южском городском поселении"	23 525 429,12	23 525 429,12	0,00	0,000
Подпрограмма "Поддержка деятельности общественных объединений, обеспечение прав и возможностей отдельных категорий граждан"	100 000,00	100 000,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Финансовая поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций"	100 000,00	100 000,00	0,00	0,000
Подпрограмма "Поддержка интеллектуального, творческого, духовно-нравственного и физического развития населения"	23 425 429,12	23 425 429,12	0,00	0,000
Основное мероприятие "Организация и проведение мероприятий с детьми и молодежью, развитие физической культуры и спорта, обеспечение населения услугами учреждений культуры"	23 425 429,12	23 425 429,12	0,00	0,000
Муниципальная программа Южского городского поселения "Развитие инфраструктуры и улучшение жилищных условий граждан"	51 706 300,04	54 825 634,29	+ 3 119 334,25	6,033
Подпрограмма "Улучшение коммунального обслуживания и жилищных условий граждан Южского городского поселения"	2 838 814,00	4 938 412,52	+ 2 099 598,52	73,960

Основное мероприятие "Организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, обеспечение населения услугами водоснабжения"	2 838 814,00	4 938 412,52	+ 2 099 598,52	73,960
Подпрограмма "Благоустройство и озеленение Южского городского поселения"	13 941 575,90	14 961 311,63	+ 1 019 735,73	7,314
Основное мероприятие "Создание комфортных условий для проживания населения Южского городского поселения"	13 941 575,90	14 961 311,63	+ 1 019 735,73	7,314
Подпрограмма "Дорожная деятельность и транспортное обслуживание населения Южского городского поселения"	27 878 995,05	27 878 995,05	0,00	0,000
Основное мероприятие "Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог Южского городского поселения"	26 132 580,49	26 132 580,49	0,00	0,000
Основное мероприятие "Организация регулируемых перевозок по регулируемым тарифам"	1 746 414,56	1 746 414,56	0,00	0,000
Подпрограмма "Повышение безопасности дорожного движения в Южском городском поселении"	389 044,00	389 044,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Обеспечение безопасности граждан"	389 044,00	389 044,00	0,00	0,000
Подпрограмма "Предоставление субсидии на возмещение части затрат, связанных с организацией транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах на территории Южского городского поселения Южского муниципального района"	311 918,81	311 918,81	0,00	0,000
Основное мероприятие "Поддержка на доступном уровне объема пассажирских перевозок на автобусных маршрутах на территории Южского городского поселения"	311 918,81	311 918,81	0,00	0,000
Подпрограмма "Предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по помывке населения в общих отделениях бани на территории Южского городского поселения Южского муниципального района"	2 400 000,00	2 400 000,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Возмещение части затрат в связи с оказанием услуг по помывке населения в общих отделениях бани"	2 400 000,00	2 400 000,00	0,00	0,000
Подпрограмма "Управление и распоряжение муниципальным имуществом и земельными ресурсами Южского городского поселения"	714 700,00	714 700,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Управление и распоряжение муниципальным имуществом"	170 000,00	170 000,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Управление и распоряжение земельными ресурсами"	341 200,00	341 200,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Внесение изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования Южского городского поселения"	203 500,00	203 500,00	0,00	0,000
Подпрограмма "Повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг населению города Южа в области жилищно-коммунальных услуг и дорожной деятельности муниципальным казенным учреждением "Управление городского хозяйства""	3 231 252,28	3 231 252,28	0,00	0,000
Основное мероприятие "Организация предоставления муниципальных услуг на базе муниципального казенного учреждения "Управление городского хозяйства""	3 231 252,28	3 231 252,28	0,00	0,000
Муниципальная программа Южского городского поселения "Безопасный город"	693 000,00	693 000,00	0,00	0,000
Подпрограмма "Профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявления терроризма и экстремизма на территории Южского городского поселения"	89 500,00	89 500,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Обеспечение безопасности населения Южского городского поселения"	89 500,00	89 500,00	0,00	0,000
Подпрограмма "Пожарная безопасность, развитие системы гражданской обороны, защита населения и территории Южского городского поселения от чрезвычайных ситуаций"	603 500,00	603 500,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Обеспечение защиты населения и территории Южского городского поселения"	603 500,00	603 500,00	0,00	0,000
Муниципальная программа Южского городского поселения "Поддержка граждан (семей) в приобретении жилья в Южском городском поселении"	1 379 596,34	1 379 596,34	0,00	0,000
Подпрограмма "Обеспечение жильем молодых семей в Южском городском поселении"	1 020 796,34	1 020 796,34	0,00	0,000
Основное мероприятие "Обеспечение жильем молодых"	1 020 796,34	1 020 796,34	0,00	0,000

семей"				
Подпрограмма "Поддержка граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования в Южском городском поселении"	358 800,00	358 800,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Государственная поддержка граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования"	358 800,00	358 800,00	0,00	0,000
Муниципальная программа Южского городского поселения "Формирование современной городской среды на территории Южского городского поселения"	7 987 088,26	7 987 088,26	0,00	0,000
Подпрограмма "Благоустройство дворовых и общественных территорий"	7 987 088,26	7 987 088,26	0,00	0,000
Основное мероприятие "Формирование современной городской среды"	3 984 983,00	3 984 983,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Муниципальный проект "Формирование комфортной городской среды""	4 002 105,26	4 002 105,26	0,00	0,000

Анализ данных, представленных в таблице, показал, что проектом решения предлагается утвердить увеличение расходов бюджета по муниципальной программе Южского городского поселения «Развитие инфраструктуры и улучшение жилищных условий граждан» на сумму 3 119 334,25 руб.

Расходы бюджета по муниципальной программе «Развитие инфраструктуры и улучшение жилищных условий граждан» увеличены за счет увеличения расходов бюджета по таким подпрограммам, как: «Улучшение коммунального обслуживания и жилищных условий граждан Южского городского поселения» на сумму 2 099 598,52 руб. и «Благоустройство и озеленение Южского городского поселения» на сумму 1 019 735,73 руб.

Расходы бюджета по подпрограмме «Улучшение коммунального обслуживания и жилищных условий граждан Южского городского поселения» увеличены за счет увеличения расходов бюджета по основному мероприятию «Организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, обеспечение населения услугами водоснабжения» на сумму 2 099 598,52 руб.

Увеличение расходов бюджета по основному мероприятию «Организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, обеспечение населения услугами водоснабжения» сложилось в результате увеличения расходов бюджета у Администрации Южского муниципального района на обустройство центральной линии водоснабжения по улицам Футбольная и Фридриха Энгельса г. Южа на сумму 2 099 598,52 руб. (капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности).

Расходы бюджета по подпрограмме «Благоустройство и озеленение Южского городского поселения» увеличены за счет увеличения расходов бюджета по основному мероприятию «Создание комфортных условий для проживания населения Южского городского поселения» на сумму 1 019 735,73 руб.

Увеличение расходов бюджета по основному мероприятию «Создание комфортных условий для проживания населения Южского городского поселения» сложилось в результате увеличения расходов бюджета у Администрации Южского муниципального района на мероприятия по уличному освещению Южского городского поселения Южского муниципального района на сумму 1 019 735,73 (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд).

Изменение показателей расходов бюджета по не включенным в муниципальные программы Южского городского поселения направлениям деятельности органов местного самоуправления Южского городского

поселения и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления Южского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов проектом решения не предусмотрено.

Все изменения показателей основных характеристик бюджета на 2019 год, предусмотренные проектом решения отражены путем внесения соответствующих изменений и дополнений в Решение и приложения к нему. В их числе:

- приложение № 2 (таблица 1) «Доходы бюджета Южского городского поселения по кодам классификации доходов бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- приложение № 4 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Южского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- приложение № 6 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Южского городского поселения по целевым статьям (муниципальным программам Южского городского поселения и не включенным в муниципальные программы Южского городского поселения направлениям деятельности органов местного самоуправления Южского городского поселения и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления Южского муниципального района), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2019 год»;

- приложение № 8 «Ведомственная структура расходов бюджета Южского городского поселения на 2019 год»;

- приложение № 10 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Южского городского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетным органом Южского муниципального района сделаны следующие **ВЫВОДЫ**:

1. Проект решения подготовлен с целью уточнения показателей основных характеристик бюджета на 2019 год.

2. Проектом решения предлагается утвердить изменения показателей основных характеристик бюджета на 2019 год, а именно:

- увеличение доходов бюджета на сумму 3 119 334,25 руб.;
- увеличение расходов бюджета на сумму 3 119 334,25 руб.;
- дефицит бюджета без изменений в сумме 12 651 523,50 руб.

3. Проектом решения предлагается утвердить изменения показателей доходов бюджета на 2019 год, связанные с увеличением собственных доходов.

4. Проектом решения предлагается утвердить изменения показателей расходов бюджета на 2019 год, связанные с увеличением расходов (за счет увеличения собственных доходов).

5. В целом вносимые изменения и дополнения соответствуют действующему законодательству Российской Федерации.

6. Внесение изменений и дополнений нецелесообразно, ввиду того, что:

- имеется риск недополучения доходов бюджета по статье доходов «Налоги

на доходы физических лиц» (по состоянию на 01.06.2019 г. доходы бюджета по статье доходов «Налоги на доходы физических лиц» исполнены в сумме 14 363 803,11 руб. (или 100,3 %), что выше утвержденных бюджетных назначений доходов бюджета по статье доходов «Налоги на доходы физических лиц» на 47 633,36 руб. (14 316 169,75 руб.), а проектом решения предлагается увеличение доходов бюджета по статье доходов «Налоги на доходы физических лиц» на сумму 3 119 334,25 руб.;

- остатки средств на счетах по учету средств бюджета Южского городского поселения на 18.06.2019 года составили 16 915,85 руб.

На основании вышеизложенного контрольно-счетный орган Южского муниципального района не рекомендует депутатам Совета Южского городского поселения утверждать проект решения в предложенной редакции. Однако отметим, что не исключена возможность рассмотреть данный вопрос при поступлении дополнительных финансовых средств в бюджет Южского городского поселения.

**Председатель контрольно-счетного органа
Южского муниципального района**



Е.В. Тепляков

