



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ЮЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

155630, г. Южа, ул. Советская, д. 13
тел. 8 (49347) 2-34-63, E-mail: kso_ymr@bk.ru
ОКПО 69363928, ОГРН 1113706000693, ИНН/КПП 3706018206/370601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15

по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия
«Финансовая экспертиза проекта решения Совета Южского городского
поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета
Южского городского поселения от 20.12.2018 № 70
«О бюджете Южского городского поселения на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов»»»

г. Южа

от «18» июля 2019 года

Экспертно-аналитическое мероприятие «Финансовая экспертиза проекта решения Совета Южского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Южского городского поселения от 20.12.2018 № 70 «О бюджете Южского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»»» (далее по тексту - экспертно-аналитическое мероприятие) проведено контрольно-счетным органом Южского муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, соглашением о передаче контрольно-счетному органу Южского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Южского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, утвержденным решением Совета Южского муниципального района от 05.02.2016 г. № 13, на основании плана работы контрольно-счетного органа Южского муниципального района на 2019 год, утвержденного председателем контрольно-счетного органа Южского муниципального района 25.12.2018 г. и приказа председателя контрольно-счетного органа Южского муниципального района от 17.07.2019 г. № 16 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Финансовая экспертиза проекта решения Совета Южского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Южского городского поселения от 20.12.2018 № 70 «О бюджете Южского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»»»».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект решения Совета Южского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Южского городского поселения от 20.12.2018 № 70 «О бюджете Южского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»» (далее по тексту - проект решения).

Цель экспертно-аналитического мероприятия: оценка соответствия вносимых изменений и дополнений действующему законодательству

Российской Федерации, оценка реалистичности и обоснованности вносимых изменений и дополнений, оценка целесообразности внесения изменений и дополнений.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Финансовый отдел администрации Южского муниципального района, как орган, уполномоченный на составление проекта решения;
- Администрация Южского муниципального района, как орган, уполномоченный на внесение проекта решения для утверждения в Совет Южского городского поселения;
- Совет Южского городского поселения, как орган, уполномоченный на утверждение проекта решения.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 17.07.2019 г. по 18.07.2019 г.

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия: председатель контрольно-счетного органа Южского муниципального района Тепляков Е.В.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия: инспектор контрольно-счетного органа Южского муниципального района Коноваленко Н.Е.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетным органом Южского муниципального района установлено следующее:

Проектом решения предлагается внести изменения в показатели основных характеристик бюджета Южского городского поселения (далее по тексту - бюджет) на 2019 год, установленные решением Совета Южского городского поселения от 20.12.2018 г. № 70 «О бюджете Южского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее по тексту - Решение).

Предусмотренные проектом решения изменения показателей основных характеристик бюджета на 2019 год представлены в следующей таблице:

Наименование основных характеристик бюджета	Утвержденные показатели основных характеристик бюджета	Показатели основных характеристик бюджета с изменениями, предусмотренными проектом решения	Отклонения	
			Сумма (гр. 3 – гр. 2)	% (гр. 4 / гр.2 * 100)
1	2	3	4	5
Доходы бюджета	81 323 640,04	85 229 548,62	+ 3 905 908,58	4,803
Расходы бюджета	93 940 475,43	97 846 384,01	+ 3 905 908,58	4,158
Дефицит (профицит) бюджета (-/+)	-12 616 835,39	-12 616 835,39	0,00	0,000

Анализ данных, представленных в таблице, показал, что проектом решения предлагается утвердить:

- увеличение доходов бюджета на сумму 3 905 908,58 руб.;
- увеличение расходов бюджета на сумму 3 905 908,58 руб.;
- дефицит бюджета без изменений в сумме 12 616 835,39 руб.

Предусмотренные проектом решения изменения показателей доходов бюджета на 2019 год представлены в следующей таблице:

Наименование группы и подгруппы доходов бюджета	Утвержденные показатели доходов бюджета	Показатели доходов бюджета с изменениями, предусмотренными проектом решения	Отклонения	
			Сумма (гр. 3 – гр. 2)	% (гр. 4 / гр. 2 * 100)
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	42 549 282,08	46 455 190,66	+ 3 905 908,58	9,180
Налоги на прибыль, доходы	34 356 058,91	38 261 967,49	+ 3 905 908,58	11,369
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	1 728 786,46	1 728 786,46	0,00	0,000
Налоги на совокупный доход	325,00	325,00	0,00	0,000
Налоги на имущество	4 285 636,10	4 285 636,10	0,00	0,000
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	2 051 396,71	2 051 396,71	0,00	0,000
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	100 000,00	100 000,00	0,00	0,000
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	21 492,54	21 492,54	0,00	0,000
Прочие неналоговые доходы	5 586,36	5 586,36	0,00	0,000
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	38 774 357,96	38 774 357,96	0,00	0,000
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	38 955 530,44	38 955 530,44	0,00	0,000
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-181 172,48	-181 172,48	0,00	0,000

Анализ данных, представленных в таблице, показал, что проектом решения предлагается утвердить увеличение доходов бюджета по группе доходов бюджетов (далее по тексту - доходов) «Налоговые и неналоговые доходы» на сумму 3 905 908,58 руб.

Увеличение доходов бюджета по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» сложилось в результате увеличения доходов бюджета по подгруппе доходов «Налоги на прибыль, доходы» на сумму 3 905 908,58 руб.

Доходы бюджета по подгруппе доходов «Налоги на прибыль, доходы» увеличены за счет увеличения доходов, получаемых в виде налога на доходы физических лиц на сумму 3 905 908,58 руб.

Предусмотренные проектом решения изменения показателей расходов бюджета по муниципальным программам Южского городского поселения на 2019 год представлены в следующей таблице:

Наименование муниципальной программы, подпрограммы, основного мероприятия	Утвержденные показатели расходов бюджета	Показатели расходов бюджета с изменениями, предусмотренными проектом решения	Отклонение	
			Сумма (гр. 3 – гр. 2)	% (гр. 4 / гр. 2 * 100)
Муниципальная программа Южского городского поселения "Развитие культуры в Южском городском поселении"	23 575 429,12	23 575 429,12	0,00	0,000
Подпрограмма "Поддержка деятельности общественных объединений, обеспечение прав и возможностей отдельных категорий граждан"	100 000,00	100 000,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Финансовая поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций"	100 000,00	100 000,00	0,00	0,000
Подпрограмма "Поддержка интеллектуального, творческого, духовно-нравственного и физического развития населения"	23 475 429,12	23 475 429,12	0,00	0,000
Основное мероприятие "Организация и проведение мероприятий с детьми и молодежью, развитие физической культуры и спорта, обеспечение населения услугами учреждений культуры"	23 475 429,12	23 475 429,12	0,00	0,000
Муниципальная программа Южского городского поселения "Развитие инфраструктуры и улучшение жилищных условий граждан"	49 127 706,24	53 033 614,82	+ 3 905 908,58	7,951
Подпрограмма "Улучшение коммунального обслуживания и жилищных условий граждан Южского городского поселения"	2 463 565,87	2 463 565,87	0,00	0,000

Основное мероприятие "Организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, обеспечение населения услугами водоснабжения"	2 463 565,87	2 463 565,87	0,00	0,000
Подпрограмма "Благоустройство и озеленение Южского городского поселения"	12 965 300,46	14 269 129,26	+ 1 303 828,80	10,056
Основное мероприятие "Создание комфортных условий для проживания населения Южского городского поселения"	12 965 300,46	14 269 129,26	+ 1 303 828,80	10,056
Подпрограмма "Дорожная деятельность и транспортное обслуживание населения Южского городского поселения"	26 666 784,18	29 268 863,96	+ 2 602 079,78	9,758
Основное мероприятие "Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог Южского городского поселения"	24 920 369,62	27 522 449,40	+ 2 602 079,78	10,442
Основное мероприятие "Организация регулируемых перевозок по регулируемым тарифам"	1 746 414,56	1 746 414,56	0,00	0,000
Подпрограмма "Повышение безопасности дорожного движения в Южном городском поселении"	374 184,64	374 184,64	0,00	0,000
Основное мероприятие "Обеспечение безопасности граждан"	374 184,64	374 184,64	0,00	0,000
Подпрограмма "Предоставление субсидии на возмещение части затрат, связанных с организацией транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах на территории Южского городского поселения Южского муниципального района"	311 918,81	311 918,81	0,00	0,000
Основное мероприятие "Поддержка на доступном уровне объема пассажирских перевозок на автобусных маршрутах на территории Южского городского поселения"	311 918,81	311 918,81	0,00	0,000
Подпрограмма "Предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по помывке населения в общих отделениях бани на территории Южского городского поселения Южского муниципального района"	2 400 000,00	2 400 000,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Возмещение части затрат в связи с оказанием услуг по помывке населения в общих отделениях бани"	2 400 000,00	2 400 000,00	0,00	0,000
Подпрограмма "Управление и распоряжение муниципальным имуществом и земельными ресурсами Южского городского поселения"	714 700,00	714 700,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Управление и распоряжение муниципальным имуществом"	170 000,00	170 000,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Управление и распоряжение земельными ресурсами"	341 200,00	341 200,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Внесение изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования Южского городского поселения"	203 500,00	203 500,00	0,00	0,000
Подпрограмма "Повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг населению города Южа в области жилищно-коммунальных услуг и дорожной деятельности муниципальным казенным учреждением "Управление городского хозяйства""	3 231 252,28	3 231 252,28	0,00	0,000
Основное мероприятие "Организация предоставления муниципальных услуг на базе муниципального казенного учреждения "Управление городского хозяйства""	3 231 252,28	3 231 252,28	0,00	0,000
Муниципальная программа Южского городского поселения "Безопасный город"	710 000,00	710 000,00	0,00	0,000
Подпрограмма "Профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявления терроризма и экстремизма на территории Южского городского поселения"	89 500,00	89 500,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Обеспечение безопасности населения Южского городского поселения"	89 500,00	89 500,00	0,00	0,000
Подпрограмма "Пожарная безопасность, развитие системы гражданской обороны, защита населения и территории Южского городского поселения от чрезвычайных ситуаций"	620 500,00	620 500,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Обеспечение защиты населения и территории Южского городского поселения"	620 500,00	620 500,00	0,00	0,000
Муниципальная программа Южского городского поселения "Поддержка граждан (семей) в приобретении жилья в Южном городском поселении"	358 800,00	358 800,00	0,00	0,000
Подпрограмма "Обеспечение жильем молодых семей в Южном городском поселении"	0,00	0,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Обеспечение жильем молодых"	0,00	0,00	0,00	0,000

семей"				
Подпрограмма "Поддержка граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования в Южском городском поселении"	358 800,00	358 800,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Государственная поддержка граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования"	358 800,00	358 800,00	0,00	0,000
Муниципальная программа Южского городского поселения "Формирование современной городской среды на территории Южского городского поселения"	11 852 959,74	11 852 959,74	0,00	0,000
Подпрограмма "Благоустройство дворовых и общественных территорий"	11 852 959,74	11 852 959,74	0,00	0,000
Основное мероприятие "Формирование современной городской среды"	3 650 854,48	3 650 854,48	0,00	0,000
Основное мероприятие "Муниципальный проект "Формирование комфортной городской среды""	8 202 105,26	8 202 105,26	0,00	0,000

Анализ данных, представленных в таблице, показал, что проектом решения предлагается утвердить увеличение расходов бюджета по муниципальной программе Южского городского поселения «Развитие инфраструктуры и улучшение жилищных условий граждан» на сумму 3 905 908,58 руб.

Расходы бюджета по муниципальной программе «Развитие инфраструктуры и улучшение жилищных условий граждан» увеличены за счет увеличения расходов бюджета по таким подпрограммам, как: «Благоустройство и озеленение Южского городского поселения» на сумму 1 303 828,80 руб. и «Дорожная деятельность и транспортное обслуживание населения Южского городского поселения» на сумму 2 602 079,78 руб.

Расходы бюджета по подпрограмме «Благоустройство и озеленение Южского городского поселения» увеличены за счет увеличения расходов бюджета по основному мероприятию «Создание комфортных условий для проживания населения Южского городского поселения» на сумму 1 303 828,80 руб.

Увеличение расходов бюджета по основному мероприятию «Создание комфортных условий для проживания населения Южского городского поселения» сложилось в результате увеличения расходов бюджета у Администрации Южского муниципального района на прочие мероприятия в области благоустройства на сумму 1 303 828,80 руб. (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд).

Расходы бюджета по подпрограмме «Дорожная деятельность и транспортное обслуживание населения Южского городского поселения» увеличены за счет увеличения расходов бюджета по основному мероприятию «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог Южского городского поселения» на сумму 2 602 079,78 руб.

Увеличение расходов бюджета по основному мероприятию «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог Южского городского поселения» сложилось в результате увеличения расходов бюджета у Администрации Южского муниципального района на обустройство тротуара по ул. Глушицкий проезд в г. Южа на сумму 1 209 150,55 руб. (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) и обустройство тротуара по ул. Фрунзе в г. Южа на сумму 1 392 929,23 руб. (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд).

Изменение показателей расходов бюджета по не включенным в муниципальные программы Южского городского поселения направлениям

деятельности органов местного самоуправления Южского городского поселения и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления Южского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов проектом решения не предусмотрено.

Все изменения показателей основных характеристик бюджета на 2019 год, предусмотренные проектом решения отражены путем внесения соответствующих изменений и дополнений в Решение и приложения к нему. В их числе:

- приложение № 2 (таблица 1) «Доходы бюджета Южского городского поселения по кодам классификации доходов бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- приложение № 4 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Южского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- приложение № 6 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Южского городского поселения по целевым статьям (муниципальным программам Южского городского поселения и не включенным в муниципальные программы Южского городского поселения направлениям деятельности органов местного самоуправления Южского городского поселения и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления Южского муниципального района), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2019 год»;

- приложение № 8 «Ведомственная структура расходов бюджета Южского городского поселения на 2019 год»;

- приложение № 10 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Южского городского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетным органом Южского муниципального района сделаны следующие **ВЫВОДЫ**:

1. Проект решения подготовлен с целью уточнения показателей основных характеристик бюджета на 2019 год.

2. Проектом решения предлагается утвердить изменения показателей основных характеристик бюджета на 2019 год, а именно:

- увеличение доходов бюджета на сумму 3 905 908,58 руб.;
- увеличение расходов бюджета на сумму 3 905 908,58 руб.;
- дефицит бюджета без изменений в сумме 12 616 835,39 руб.

3. Проектом решения предлагается утвердить изменения показателей доходов бюджета на 2019 год, связанные с увеличением собственных доходов.

4. Проектом решения предлагается утвердить изменения показателей расходов бюджета на 2019 год, связанные с увеличением расходов (за счет увеличения собственных доходов).

5. В целом вносимые изменения и дополнения соответствуют действующему законодательству Российской Федерации.

6. Внесение изменений и дополнений нецелесообразно, ввиду того, что:

- имеется риск недополучения доходов бюджета по статье доходов «Налоги на доходы физических лиц» (по состоянию на 01.07.2019 г. доходы бюджета по статье доходов «Налоги на доходы физических лиц» исполнены в сумме 17 533 632,79 руб. (или 103,00 %), что выше утвержденных бюджетных назначений доходов бюджета по статье доходов «Налоги на доходы физических лиц» на 503 103,33 руб. (17 030 529,46 руб.), а проектом решения предлагается увеличение доходов бюджета по статье доходов «Налоги на доходы физических лиц» на сумму 3 905 908,58 руб.;

- остатки средств на счетах по учету средств бюджета Южского городского поселения по состоянию на 18.07.2019 года составили 16 915,85 руб.

На основании вышеизложенного контрольно-счетный орган Южского муниципального района не рекомендует депутатам Совета Южского городского поселения утверждать проект решения в предложенной редакции. Однако отметим, что не исключена возможность рассмотреть данный вопрос при поступлении дополнительных финансовых средств в бюджет Южского городского поселения.

**Председатель контрольно-счетного органа
Южского муниципального района**



Е.В. Тепляков

