



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ЮЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

155630, г. Южа, ул. Советская, д. 13
тел. 8 (49347) 2-34-63, E-mail: kso_ymr@ivreg.ru
ОКПО 69363928, ОГРН 1113706000693, ИНН/КПП 3706018206/370601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 22

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия
«Финансовая экспертиза проекта решения Совета Южского городского
поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета
Южского городского поселения от 18.12.2019 № 69 «О бюджете Южского
городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и
2022 годов»»»**

г. Южа

от «19» ноября 2020 года

Экспертно-аналитическое мероприятие «Финансовая экспертиза проекта решения Совета Южского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Южского городского поселения от 18.12.2019 № 69 «О бюджете Южского городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»»» (далее по тексту - экспертно-аналитическое мероприятие) проведено контрольно-счетным органом Южского муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о контрольно-счетном органе Южского муниципального района, на основании плана работы контрольно-счетного органа Южского муниципального района на 2020 год, утвержденного Председателем контрольно-счетного органа Южского муниципального района 25.12.2019 г., и распоряжения Председателя контрольно-счетного органа Южского муниципального района от 16.11.2020 г. № 16 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Финансовая экспертиза проекта решения Совета Южского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Южского городского поселения от 18.12.2019 № 69 «О бюджете Южского городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»»»».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект решения Совета Южского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Южского городского поселения от 18.12.2019 № 69 «О бюджете Южского городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»» (далее по тексту - проект решения).

Цель экспертно-аналитического мероприятия: оценка соответствия вносимых изменений и дополнений действующему законодательству Российской Федерации, оценка реалистичности и обоснованности вносимых изменений и дополнений, оценка целесообразности внесения изменений и дополнений.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Финансовый отдел администрации Южского муниципального района, как орган, уполномоченный на составление проекта решения;
- Администрация Южского муниципального района, как орган, уполномоченный на внесение проекта решения для утверждения в Совет Южского городского поселения;
- Совет Южского городского поселения, как орган, уполномоченный на утверждение проекта решения.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 18.11.2020 г. по 19.11.2020 г.

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия:

Председатель контрольно-счетного органа Южского муниципального района Еlicheva Т.А.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Инспектор контрольно-счетного органа Южского муниципального района Коноваленко Н.Е.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетным органом Южского муниципального района установлено следующее:

Проектом решения предлагается внести изменения в показатели основных характеристик бюджета Южского городского поселения (далее по тексту - бюджет) на 2020 год, установленные решением Совета Южского городского поселения от 18.12.2019 № 69 «О бюджете Южского городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее по тексту - Решение).

Предусмотренные проектом решения изменения показателей основных характеристик бюджета на 2020 год представлены в следующей таблице:

Наименование основных характеристик бюджета	Утвержденные показатели основных характеристик бюджета	Показатели основных характеристик бюджета с изменениями, предусмотренными проектом решения	Отклонения	
			Сумма (гр. 3 – гр. 2)	% (гр. 4 / гр.2 * 100)
1	2	3	4	5
Доходы бюджета	198 573 883,22	219 404 247,22	+ 20 830 364,00	10,490
Расходы бюджета	209 053 837,89	229 884 201,89	+ 20 830 364,00	9,964
Дефицит (профицит) бюджета (-/+)	(-) 10 479 954,67	(-) 10 479 954,67	0,00	0,000

Анализ данных, представленных в таблице, показал, что проектом решения предлагается утвердить:

- увеличение доходов бюджета на сумму 20 830 364,00 руб.;
- увеличение расходов бюджета на сумму 20 830 364,00 руб.;
- дефицит бюджета без изменений в сумме 10 479 954,67 руб.

Согласно пункту 3 статьи 92.1. БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности

муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Утверждаемый дефицит бюджета составляет 21,1 % от утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений и превышает ограничения, установленные в отношении предельного уровня дефицита местного бюджета с соблюдением требований пункта 3 статьи 92.1. БК РФ.

Дефицит бюджета сложился за счет остатков средств на счетах по учету средств бюджета Южского городского поселения и привлечения бюджетных средств из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации (кредит, предоставленный из бюджета Южского муниципального района).

Изменение показателей основных характеристик бюджета на плановый период 2021 и 2022 годов проектом решения не предусмотрено.

Предусмотренные проектом решения изменения показателей доходов бюджета на 2020 год представлены в следующей таблице:

Наименование группы и подгруппы доходов бюджета	Утвержденные показатели доходов бюджета	Показатели доходов бюджета с изменениями, предусмотренными проектом решения	Отклонения	
			Сумма (гр. 3 – гр. 2)	% (гр. 4 / гр. 2 * 100)
Налоговые и неналоговые доходы	49 741 092,32	70 571 456,32	+ 20 830 364,00	41,878
Налоги на прибыль, доходы	40 218 753,57	61 049 117,57	+ 20 830 364,00	51,793
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	2 058 090,20	2 058 090,20	0,00	0,000
Налоги на имущество	4 000 000,00	4 000 000,00	0,00	0,000
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	3 251 590,95	3 251 590,95	0,00	0,000
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	159 044,60	159 044,60	0,00	0,000
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	53 613,00	53 613,00	0,00	0,000
Безвозмездные поступления	148 832 790,90	148 832 790,90	0,00	0,000
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	148 772 790,90	148 772 790,90	0,00	0,000
Прочие безвозмездные поступления	60 000,00	60 000,00	0,00	0,000

Анализ данных, представленных в таблице, показал, что проектом решения предлагается утвердить увеличение доходов бюджета по группе доходов бюджетов (далее по тексту - доходов) «Налоговые и неналоговые доходы» на сумму 20 830 364,00 руб.

Увеличение доходов бюджета по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» сложилось в результате увеличения доходов бюджета по подгруппе доходов «Налоги на прибыль, доходы» на сумму 20 830 364,00 руб.

Доходы бюджета по подгруппе доходов «Налоги на прибыль, доходы» увеличены за счет увеличения доходов, получаемых в виде налога на доходы физических лиц на сумму 20 830 364,00 руб.

Отметим, что увеличение доходов бюджета по статье доходов «Налоги на прибыль, доходы» нецелесообразно, ввиду того, что по состоянию на 01.11.2020 г. доходы бюджета по статье доходов «Налоги на прибыль, доходы» исполнены в сумме 30 872 590,07 руб. (или 77,8 %), что ниже

утвержденных бюджетных назначений доходов бюджета по статье доходов «Налоги на прибыль, доходы» на 8 802 025,51 руб. (39 674 615,58 руб.)

Изменение показателей доходов бюджета на плановый период 2021 и 2022 годов проектом решения не предусмотрено.

Предусмотренные проектом решения изменения показателей расходов бюджета по муниципальным программам Южского городского поселения на 2020 год представлены в следующей таблице:

Наименование муниципальной программы, подпрограммы, основного мероприятия	Утвержденные показатели расходов бюджета	Показатели расходов бюджета с изменениями, предусмотренным и проектом решения	Отклонение	
			Сумма (гр. 3 – гр. 2)	% (гр. 4/гр. 2*100)
Муниципальная программа Южского городского поселения "Развитие культуры в Южском городском поселении"	37 144 145,56	37 144 145,56	0,00	0,000
Подпрограмма "Поддержка деятельности общественных объединений, обеспечение прав и возможностей отдельных категорий граждан"	100 000,00	100 000,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Финансовая поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций"	100 000,00	100 000,00	0,00	0,000
Подпрограмма "Поддержка интеллектуального, творческого, духовно-нравственного и физического развития населения"	37 041 645,56	37 041 645,56	0,00	0,000
Основное мероприятие "Организация и проведение мероприятий с детьми и молодежью, развитие физической культуры и спорта, обеспечение населения услугами учреждений культуры"	37 041 645,56	37 041 645,56	0,00	0,000
Подпрограмма "Увековечение памяти погибших при защите Отечества"	2 500,00	2 500,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Обустройство и восстановление воинских захоронений"	2 500,00	2 500,00	0,00	0,000
Муниципальная программа Южского городского поселения "Развитие инфраструктуры и улучшение жилищных условий граждан"	76 267 062,53	97 097 426,53	+ 20 830 364,00	27,312
Подпрограмма "Улучшение коммунального обслуживания и жилищных условий граждан Южского городского поселения"	10 148 468,90	10 148 468,90	0,00	0,000
Основное мероприятие "Организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, обеспечение населения услугами водоснабжения"	10 148 468,90	10 148 468,90	0,00	0,000
Подпрограмма "Благоустройство и озеленение Южского городского поселения"	15 733 813,58	15 733 813,58	0,00	0,000
Основное мероприятие "Создание комфортных условий для проживания населения Южского городского поселения"	15 733 813,58	15 733 813,58	0,00	0,000
Подпрограмма "Дорожная деятельность и транспортное обслуживание населения Южского городского поселения"	42 951 169,41	63 781 533,41	+ 20 830 364,00	48,498
Основное мероприятие "Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог Южского городского поселения"	39 969 094,86	60 799 458,86	+ 20 830 364,00	52,116
Основное мероприятие "Организация регулируемых перевозок по регулируемым тарифам"	2 982 074,55	2 982 074,55	0,00	0,000
Подпрограмма "Повышение безопасности дорожного движения в Южском городском поселении"	1 175 470,78	1 175 470,78	0,00	0,000
Основное мероприятие "Обеспечение безопасности граждан"	1 175 470,78	1 175 470,78	0,00	0,000
Подпрограмма "Предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по помывке населения в общих отделениях бани на территории Южского городского поселения Южского муниципального района"	2 300 000,00	2 300 000,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Возмещение части затрат в связи с оказанием услуг по помывке населения в общих отделениях бани"	2 300 000,00	2 300 000,00	0,00	0,000
Подпрограмма "Управление и распоряжение муниципальным имуществом и земельными ресурсами Южского городского поселения"	302 231,00	302 231,00	0,00	0,000

Основное мероприятие "Управление и распоряжение муниципальным имуществом"	106 000,00	106 000,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Управление и распоряжение земельными ресурсами"	27 900,00	27 900,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Внесение изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования Южского городского поселения"	168 331,00	168 331,00	0,00	0,000
Подпрограмма "Повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг населению города Южа в области жилищно-коммунальных услуг и дорожной деятельности муниципальным казенным учреждением "Управление городского хозяйства""	3 421 900,40	3 421 900,40	0,00	0,000
Основное мероприятие "Организация предоставления муниципальных услуг на базе муниципального казенного учреждения "Управление городского хозяйства""	3 421 900,40	3 421 900,40	0,00	0,000
Подпрограмма "Водохозяйственные мероприятия на оз. Вазаль Южского муниципального района"	234 008,46	234 008,46	0,00	0,000
Основное мероприятие "Проведение мероприятий, направленных на содержание плотины на р. Пионерка (оз. Вазаль)"	234 008,46	234 008,46	0,00	0,000
Муниципальная программа Южского городского поселения "Безопасный город"	429 115,64	429 115,64	0,00	0,000
Подпрограмма "Профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявления терроризма и экстремизма на территории Южского городского поселения"	151 500,00	151 500,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Обеспечение безопасности населения Южского городского поселения"	151 500,00	151 500,00	0,00	0,000
Подпрограмма "Пожарная безопасность, развитие системы гражданской обороны, защита населения и территории Южского городского поселения от чрезвычайных ситуаций"	277 615,64	277 615,64	0,00	0,000
Основное мероприятие "Обеспечение защиты населения и территории Южского городского поселения"	277 615,64	277 615,64	0,00	0,000
Муниципальная программа Южского городского поселения "Поддержка граждан (семей) в приобретении жилья в Южском городском поселении"	1 242 115,06	1 242 115,06	0,00	0,000
Подпрограмма "Обеспечение жильем молодых семей в Южском городском поселении"	1 242 115,06	1 242 115,06	0,00	0,000
Основное мероприятие "Обеспечение жильем молодых семей"	1 242 115,06	1 242 115,06	0,00	0,000
Подпрограмма "Поддержка граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования в Южском городском поселении"	0,00	0,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Государственная поддержка граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования"	0,00	0,00	0,00	0,000
Муниципальная программа Южского городского поселения "Формирование современной городской среды на территории Южского городского поселения"	87 944 588,19	87 944 588,19	0,00	0,000
Подпрограмма "Благоустройство дворовых и общественных территорий"	87 944 588,19	87 944 588,19	0,00	0,000
Основное мероприятие "Муниципальный проект благоустройства общественных пространств"	3 370 403,98	3 370 403,98	0,00	0,000
Основное мероприятие "Муниципальный проект "Формирование комфортной городской среды""	84 574 184,21	84 574 184,21	0,00	0,000

Анализ данных, представленных в таблице, показал, что проектом решения предлагается утвердить увеличение расходов бюджета по муниципальной программе Южского городского поселения «Развитие инфраструктуры и улучшение жилищных условий граждан» на сумму 20 830 364,00 руб.

Расходы бюджета по муниципальной программе «Развитие инфраструктуры и улучшение жилищных условий граждан» увеличены за счет увеличения расходов бюджета по подпрограмме «Дорожная деятельность и транспортное обслуживание населения Южского городского поселения» на сумму 20 830 364,00 руб.

Расходы бюджета по подпрограмме «Дорожная деятельность и

транспортное обслуживание населения Южского городского поселения» увеличены за счет увеличения расходов бюджета по основному мероприятию «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог Южского городского поселения» на сумму 20 830 364,00 руб.

Увеличение расходов бюджета по основному мероприятию «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог Южского городского поселения» сложилось в результате увеличения расходов бюджета у Администрации Южского муниципального района на выполнение работ по ремонту дороги ул. Горького г. Южа, по решению суда от 18.07.2019 года, дело № 2-438/2019 на сумму 11 321 514,00 руб. (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд), выполнение работ по обустройству пешеходного тротуара по четной стороне ул. Лермонтова г. Южа, по решению суда от 13.03.2018 года, дело № 2-173/2018 на сумму 3 743 650,00 руб. (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд), выполнение работ по обустройству тротуара по ул. Революции г. Южа (в соответствии с решением суда № 2-58/2018 от 24.01.2018) на сумму 4 147 060,00 руб. (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд), выполнение работ по обустройству тротуара по ул. Советский проезд г. Южа (в соответствии с решением суда № 2-58/2018 от 24.01.2018) на сумму 281 910,00 руб. (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд), выполнение работ по обустройству тротуара по ул. Серова г. Южа (в соответствии с решением суда № 2-358/2017 от 31.08.2017) на сумму 1 001 770,00 руб. (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) и выполнение работ по ремонту тротуара по ул. Арсеньевка г. Южа (в соответствии с решением суда № 2-587/2019 от 26.09.2019) на сумму 334 460,00 руб. (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд).

Изменение показателей расходов бюджета по муниципальным программам Южского городского поселения на плановый период 2021 и 2022 годов проектом решения не предусмотрено.

Изменение показателей расходов бюджета по не включенным в муниципальные программы Южского городского поселения направлениям деятельности органов местного самоуправления Южского городского поселения и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления Южского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов проектом решения не предусмотрено.

Все изменения показателей основных характеристик бюджета на 2020 год, предусмотренные проектом решения отражены путем внесения соответствующих изменений и дополнений в Решение и приложения к нему. В их числе:

- приложение № 2 (таблица 1) «Доходы бюджета Южского городского поселения по кодам классификации доходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;
- приложение № 4 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Южского городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

- приложение № 6 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Южского городского поселения по целевым статьям (муниципальным программам Южского городского поселения и не включенным в муниципальные программы Южского городского поселения направлениям деятельности органов местного самоуправления Южского городского поселения и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления Южского муниципального района), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год»;

- приложение № 8 «Ведомственная структура расходов бюджета Южского городского поселения на 2020 год»;

- приложение № 10 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Южского городского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетным органом Южского муниципального района сделаны следующие **ВЫВОДЫ**:

1. Проект решения подготовлен с целью уточнения показателей основных характеристик бюджета на 2020 год.

2. Проектом решения предлагается утвердить изменения показателей основных характеристик бюджета на 2020 год, а именно:

- увеличение доходов бюджета на сумму 20 830 364,00 руб.;
- увеличение расходов бюджета на сумму 20 830 364,00 руб.;
- дефицит бюджета без изменений в сумме 10 479 954,67 руб.

Утверждаемый дефицит бюджета составляет 21,1 % от утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений и превышает ограничения, установленные в отношении предельного уровня дефицита местного бюджета с соблюдением требований пункта 3 статьи 92.1. БК РФ.

Дефицит бюджета сложился за счет остатков средств на счетах по учету средств бюджета Южского городского поселения и привлечения бюджетных средств из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации (кредит, предоставленный из бюджета Южского муниципального района).

3. Проектом решения предлагается утвердить изменения показателей доходов бюджета на 2020 год, связанные с увеличением собственных доходов.

4. Проектом решения предлагается утвердить изменения показателей расходов бюджета на 2020 год, связанные с увеличением расходов (за счет увеличения собственных доходов).

5. В целом вносимые изменения и дополнения соответствуют действующему законодательству Российской Федерации.

6. Вносимые изменения и дополнения не реалистичны и не обоснованы.

7. Внесение изменений и дополнений нецелесообразно, ввиду того, что:

- вероятен риск недополучения доходов бюджета по статье доходов «Налоги на прибыль, доходы» (по состоянию на 01.11.2020 г. доходы бюджета по статье доходов «Налоги на прибыль, доходы» исполнены в сумме

30 872 590,07 руб. (или 77,8 %), что ниже утвержденных бюджетных назначений доходов бюджета по статье доходов «Налоги на прибыль, доходы» на 8 802 025,51 руб. (39 674 615,58 руб.);

- свободные остатки средств на счетах по учету средств бюджета Южского городского поселения на 01.11.2020 года отсутствуют.

На основании вышеизложенного контрольно-счетный орган Южского муниципального района не рекомендует депутатам Совета Южского городского поселения утверждать проект решения в предложенной редакции. Однако отметим, что не исключена возможность рассмотреть данный вопрос при поступлении дополнительных финансовых средств в бюджет Южского городского поселения.

**Председатель контрольно-счетного органа
Южского муниципального района**



A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Т.А. Еlicheva', written over a horizontal line.

Т.А. Еlicheva

**Инспектор контрольно-счетного органа
Южского муниципального района**

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Н.Е. Коноваленко', written over a horizontal line.

Н.Е. Коноваленко